

**Akaan kaupunki – Kylmäkosken kunta
Kuntaliitosselvitys**

Muistio 1 / 2009

Teknisen työryhmän kokous

Paikka: 1) Kylmäkosken kunnantalo, valtuustosali
2) Akaan kaupungintalo, teknisen johtajan huone

Aika: 1) 27.08.2009 klo 14.00 – 16.40
2) 07.09.2009 klo 16.00 – 17.50

Läsnä: Usko Korpela (Kylmäkoski) pj.
Outi Maijala (Kylmäkoski)
Tero Sarkola (Kylmäkoski)
Pentti Vihola (Kylmäkoski)
Anne Tuusa (Akaa)
Miia Kaihlavirta-Häikiö (Akaa)
Harri Mattila (Akaa)
Jukka Suominen (Akaa) siht.

Poissa: -

1. Puheenjohtaja toivotti työryhmän jäsenet tervetulleiksi ja avasi kokouksen
2. Todettiin toimeksianto laatia Kylmäkosken ja Akaan kuntaliitosta koskeva teknisen toimen palvelurakenteiden yhteensovittamissuunnitelma seuraavan tehtäväjaottelun mukaisesti:

SUUNNITELMA PALVELURAKENTEIDEN YHTEENSOVITTAMISESTA	
TEKNINEN PALVELUSEKTORI	VASTUUALUE: Tekniikka ja ympäristö
1. KUVAUS PALVELURAKENTEIDEN NYKYTILANTEESTA	Toiminnan yleiskuvaus, organisaatio, vastuualuejako, toimintayksiköt ym.
2. PALVELUN JÄRJESTÄMINEN UUDESSA KUNNASSA 1.1.2011 ALK.	Toiminnan yleiskuvaus, organisaatio, vastuualuejako, toimintayksiköt ym., keskeisimmät kehittämistoimenpiteet ja muutokset nykytilanteeseen ym.

AKAAN KAUPUNKI

Myllytie 3 37800 TOIJALA
puhelin (03) 569 1120
telefax (03) 5691 3616
www.aka.fi
akaan.kaupunki@aka.fi

KYLMAKOSKEN KUNTA

Kylmäkoskentie 5 37910 KYLMÄKOSKI
puhelin (03) 569 1130
telefax (03) 5691 4703
www.kylmakoski.fi
kylmakosken.kunta@kylmakoski.fi

3. PALVELUTARPEEN MUUTOS JA HENKILÖSTÖKEHITYS 2010-2017	Arvio palvelutarpeen kehityksestä toimialalla tarvittaessa vastuualueittain
4. PALVELURAKENTEEN YHTEENSOVITTAMISEN EDELLYTTÄMÄT INVESTOINNIT V. 2010-2017	Arvio investointitarpeesta palvelurakenteen yhteensovittamiseksi (atk-investoinnit keskitetysti hallinto-/talousosuudessa)
5. YHDISTYMISESTÄ SAATAVA RATIONALISOINTIHYÖTY V. 2010-2017	Arvio yhdistämisestä saatavista rationalisointihyödyistä/-säästöistä. Mahdollisuuksien mukaan euromääräisesti eriteltynä (esim. henkilöstövähennykset)
6. KUSTANNUSSÄÄSTÖPOTENTIAALI JA HYÖDYT JA HAITAT YHTEENSÄ V. 2017 MENNESSÄ	Arvio kustannussäästöpotentiaalista ja palvelurakenteiden yhteensovittamisen toiminnallisista hyödyistä ja haitoista yht. v. 2017 mennessä

1. KUVAUS PALVELURAKENTEIDEN NYKYTILANTEESTA

- Miten hallinto ja toimialajohto sektoreilla on kunnissa järjestetty?
- Millainen sektoreiden vastuualuejako on?
- Mitkä ovat keskeisimmät yksiköt, joissa sektorin palveluja tarjotaan?
- Paljonko sektorilla on henkilöstöä?
- Olemassa olevien palvelurakennekuvausten (PARAS ym.) hyväksikäyttö- ja terävöittämismahdollisuus
- Ytimekäs kuvaus yhteen sovitettavista palvelurakenteista

Toiminnan yleiskuvaus, organisaatio, vastuualuejako, toimintayksiköt, henkilöstömäärät ja työnteon toimintatavat (omatyö / ostopalvelu) selviävät seuraavista liitteistä:

Liitteet 1 ja 2. Osastokartat

Liite 3. Henkilöstö

Liite 4. Toimintatavat

2. PALVELUN JÄRJESTÄMINEN UUDESSA KUNNASSA 1.1.2011 ALK.

- Miten hallinto ja toimialajohto sektorilla uudessa kunnassa järjestetään?
- Millainen sektorin vastuualuejako on?
- Mitkä ovat keskeisimmät yksiköt, joissa sektorin palveluja tarjotaan?
- Paljonko sektorilla on henkilöstöä?
- Mitkä ovat palvelusektorin keskeisimmät kehittämiskohteet / -toimenpiteet uudessa kunnassa?
- Mitkä ovat keskeisimmät muutokset nykytilanteeseen palvelutuotannon, – tarjonnan ja henkilöstön näkökulmasta?

Työryhmä katsoi Akaan organisaatiomallin ja vastuualuejaon (liite 1) sopivan hyvin myös uudelle kunnalle seuraavin täsmennyksin:

- maankäytön suunnittelu ja kaavoitus tulisi lisätä yhdeksi uudeksi tehtävälueeksi uuden Akaan Tekniikka ja Ympäristö- toimeen

AKAAN KAUPUNKI

Myllytie 3 37800 TOIJALA
 puhelin (03) 569 1120
 telefax (03) 5691 3616
 www.aka.fi
 akaan.kaupunki@aka.fi

KYLMÄKOSKEN KUNTA

Kylmäkoskentie 5 37910 KYLMÄKOSKI
 puhelin (03) 569 1130
 telefax (03) 5691 4703
 www.kylmakoski.fi
 kylmakosken.kunta@kylmakoski.fi

- Kylmäkosken rakennuskiinteistöistä Kirkonkylän rivitalo, Sotkian rivitalo, As Oy Ikitammi, As Oy Nummipuisto, Kiinteistö Oy Aravaniitty ja Kiinteistö Oy Aravaranta tulisi siirtää kaikilta osin Viialan Asuntotuotanto Oy:n hoidettaviksi
- Kylmäkosken perusturvan, sivistys- ja vapaa-aikatoimen käytössä olevat kiinteistöt siirtyvät Tekniikka ja ympäristö- toimen alaisuuteen
- Kylmäkosken siivous- ja ruokapalvelut keskitetään Tekniikka ja Ympäristö- toimen alaisuuteen
- Tekniikka ja Ympäristö- toimea johtaa ja valvoo tekninen lautakunta ja sen rakennusvalvontajaosto

Toimialan hallinto noudattelee Akaan hallintomallia. Toimialajohtajana jatkaisi Akaan tekninen johtaja ja Kylmäkosken tekninen johtaja ryhtyisi johtamaan Yhdyskuntatekniset palvelut- tehtäväaluetta, jota Akaan tekninen johtaja johtaa tätä nykyä otona. Muita päällekkäisiä virkoja tai toimia ei teknisellä palvelusektorilla ole.

Kylmäkosken teknisen toimen viranhaltijoiden, tekninen johtaja ja rakennustarkastaja, toimipisteet olisivat Akaan kaupungintalolla. Kylmäkoskella säilyisi hitaan konekaluston tukikohta. Rakennusvalvonnan palvelupiste palvelisi Kylmäkosken taajamassa tarpeen mukaan 1-2 päivänä viikossa.

Teknisen toimen henkilöstömäärä ilmenee liitteestä 3. Oleellisia muutoksia nykytilanteeseen ei uuden kunnan palvelutuotannon, -tarjonnan ja henkilöstön osalta tule olemaan vuonna 2011.

Uuden kunnan keskeisimpiä kehittämiskohteita jatkossa voisivat olla

- toimintojen tehostaminen ostopalveluja lisäämällä, huomioiden hinta ja laatu
 - liikenneväylät
 - viher- ja liikunta-alueet
 - kiinteistönhoito (ml. siivous)
- taksojen ja maksujen yhtenäistäminen palvelutoiminnan kustannusvastaavuuden toteutumiseksi (vesihuolto, rakennusvalvonta, kiinteistönmuodostus, maankäyttö,...)
- energiansäästöjen ”metsästy” (kiinteistöt, katuvalot, vesihuolto)
- rakennusvalvontatoiminnan yhtenäistäminen
- seutuyhteistyön lisääminen
 - rakennusvalvonnassa
 - vesihuollossa
- kolmannen sektorin mukaan saaminen palvelutoimintoihin (esim. liikuntapaikat)
- turhasta kiinteistöomaisuudesta luopuminen (myynti / pitkäaikainen vuokraus)
- jätteenkuljetuksien tarkastelu kunnan järjestäminä palveluina eli luopuminen sopimusperusteisesta jätteenkuljetuksesta

Keskeisimmät muutokset nykytilanteeseen, palvelutuotannon, – tarjonnan ja henkilöstön näkökulmasta, liittyvät lähinnä mahdollisiin seutuyhteistyön ja ostopalvelujen lisääntymiseen. Ostopalvelujen vaihtoehtona on henkilöstörekrytoinnit eläkkeelle siirtyvien tilalle ja konekaluston korvaus- ja uusinvestoinnit, tai palvelutason alentaminen. Palvelutason alentaminen voi periaatteessa kohdistua aloille, joille ei ole lakisääteisiä veloitteita, kuten esim. viher-, liikunta- ja virkistysalueiden hoito ja kunnossapito sekä siivous.

Työryhmä pitää ostopalvelujen lisäämistä ensisijaisena toimenpiteenä, pyrittäessä tarjoamaan nykyisen kaltaista palvelutasoa. Toissijaisena keinona on palvelutason tarkistaminen alaspäin.

AKAAN KAUPUNKI

Myllytie 3 37800 TOIJALA
puhelin (03) 569 1120
telefax (03) 5691 3616
www.aka.fi
akaan.kaupunki@aka.fi

KYLMÄKOSKEN KUNTA

Kylmäkoskentie 5 37910 KYLMÄKOSKI
puhelin (03) 569 1130
telefax (03) 5691 4703
www.kylmakoski.fi
kylmakosken.kunta@kylmakoski.fi

3. PALVELUTARPEEN MUUTOS JA HENKILÖSTÖKEHITYS 2010-2017

- Millaisia vaikutuksia väestön, väestön ikärakenteen ja palvelutarpeen ennakoidulla kehityksellä on sektorille?
- Millainen osuus palvelusektorin henkilöstöstä siirtyy arviolta eläkkeelle vuoteen 2017 mennessä?
 - mahdollistaako palvelutarpeen muutos luonnollisen poistuman hyväksikäyttöä?
 - millä tavoin henkilöstön saatavuus pyritään sektorilla varmistamaan?

Palvelutarpeen kehitystä tulee ohjaamaan kuntalaisten ikärakenteen muuttuminen, kunnan väkiluvun kasvu ja ihmisten vapaa-ajan lisääntyminen. Näillä seikoilla on heijastuksensa

- julkisten tilojen (erilaiset hoitokodit) rakentamiseen, kunnossapitoon ja hoitoon
- turvallisen liikenneympäristön rakentamiseen ja kunnossapitoon (kevytliikenneväylät, esteettömyydet, ajonopeuksien laskeminen, jne.)
- liikunta- ja virkistysalueiden hoitoon ja kunnossapitoon
- julkiseen liikenteeseen
- rakennusvalvonnan resurssointiin

Henkilöstön eläkkeelle siirtymiset vuosina 2011 - 2016 selviävät **liitteestä 5**. Teknisen toimen palvelutarpeiden ei nähdä katoavan, päinvastoin tältäkin sektorilta tullaan odottamaan entistä parempaa ja monipuolisempaa palvelua. Ostopalvelujen lisääminen mahdollistaa luonnollisen poistuman hyväksikäytön, jos se osoittautuu laadukkaammaksi ja edullisemmaksi tavaksi järjestää palveluja. Asian voi esittää toisinkin, eli luonnollinen poistuma mahdollistaa toiminnalliset muutokset palvelujen järjestämisessä. Liitteessä 4 on kuvattu ostopalvelujen ja oman työn suhdetta uudessa kunnassa. Painopistettä on vähäisessä määrin siirretty ostopalvelujen suuntaan. Pitkällä aikajänteellä tarkasteltuna teknisen toimen organisaatio tulee muuttumaan tilaajaorganisaation suuntaan.

4. PALVELURAKENTEEN YHTEENSOVITTAMISEN EDELLYTTÄMÄT INVESTOINNIT V. 2010-2017

Arvio investointitarpeesta palvelurakenteen yhteensovittamiseksi (atk-investoinnit keskitetyti hallinto-/talousosuudessa).

Kylmäkoskella ei ole kaikkia vesihuollon ja rakennusvalvonnan ATK- ohjelmia, jotka ovat Akaassa käytössä ja jotka ovat tarpeen uudessa kunnassa.

Kuntien karttatiedostojen yhdenmukaistaminen (vesihuollon toiminta- ja kehittämisalueet, kaavat, pohjakartat, jne.) vaativat ulkopuolisen asiantuntemuksen ja avun ostamista.

Ruuan valmistuksen keskittäminen nykyisestä olisi taloudellisesti perusteltua. Mikäli näin päätettäisiin, se vaatisi investointirahoja uuteen valmistuskeittiöön ja mahdollisesti nykyisiin keittiöihin niiden, tai osan niistä muuttuessa jakelukeittiöiksi. Käyttötalouteen se toisi säästöjä ja pitkällä aikajänteellä tarkasteltuna olisi kannattava toiminnan muutos, ruuan laatua huonontamatta.

AKAAN KAUPUNKI

Myllytie 3 37800 TOIJALA
puhelin (03) 569 1120
telefax (03) 5691 3616
www.aka.fi
akaan.kaupunki@aka.fi

KYLMÄKOSKEN KUNTA

Kylmäkoskentie 5 37910 KYLMÄKOSKI
puhelin (03) 569 1130
telefax (03) 5691 4703
www.kylmakoski.fi
kylmakosken.kunta@kylmakoski.fi

Turvallisuuden näkökulmasta tarkasteltuna on tarvetta ottaa huomioon kameravalvonnan laajentaminen joihinkin keskeisiin Kylmäkosken alueella oleviin kiinteistöihin. Samoin tilojen kulunvalvontajärjestelmän käyttöönotto vaatii jonkin verran investointirahaa.

5. YHDISTYMISESTÄ SAATAVA RATIONALISOINTIHYÖTY V. 2010-2017

Arvio yhdistämisestä saatavista rationalisointihyödyistä/-säästöistä, mahdollisuuksien mukaan euromääräisesti eriteltynä (esim. henkilöstövähennykset).

Yhdistymisellä saadaan mm. yhtenäistettyä toimintatavat, joista saatavat hyödyt toivon mukaan heijastuvat asioiden sujuvana käsittelyä eli nopeampana ja laadukkaampana palveluna kuntalaisille. Yhdistymisellä pelkästään ei saavuteta säästöjä, mutta suuremman kokonaisuuden toimintaympäristössä on mahdollisuus saada ”suuruuden ekonomian” kautta taloudellisia etuja, jos mitään tuotantotapaa ei lähtökohdittain rajata pois. Yhteisellä taksa- ja maksukäytännöllä on jonkin verran mahdollista vahvistaa tulorahoitusta. Viiden vuoden työsuhdeturva estää nopeiden henkilöstömuutosten teon, paitsi liikkeenluovutusten muodossa. Kunnan omaa henkilöstömäärää on mahdollista supistaa eläköitymisten kautta, mutta tällöin puututaan palvelun laatutasoon tai omalla väellä tehtävän työn määrään.

6. KUSTANNUSSÄÄSTÖPOTENTIAALI JA HYÖDYT JA HAITAT YHTEENSÄ V. 2017 MENNESSÄ

Arvio kustannussäästöpotentiaalista ja palvelurakenteiden yhteensovittamisen toiminnallisista hyödyistä ja haitoista yht. v. 2017 mennessä

Kustannussäästöpotentiaalin arvioiminen ei ole mahdollista ilman tarkempia toiminnallisia ja laadullisia rajauksia. Monet kunnat ja kaupungit ovat talousahdingoissaan ulkoistaneet, tai ulkoistamassa tekniset palvelut osittain tai kokonaan. Nämä päätökset ovat perustuneet, tai perustuvat varmasti aitoon uskoon hillitä kustannusten nousupaineita. Muutaman vuoden sisällä tulemme saamaan todellista tietoa, onko uskomukset olleet oikeat, ja olisiko se myös jossain määrin ”Akaan tie”.

Muistion vakuudeksi

Akaassa 07.09.2009

Usko Korpela, pj

Jukka Suominen, siht.

AKAAN KAUPUNKI

Myllytie 3 37800 TOIJALA
puhelin (03) 569 1120
telefax (03) 5691 3616
www.aka.fi
akaan.kaupunki@aka.fi

KYLMÄKOSKEN KUNTA

Kylmäkoskentie 5 37910 KYLMÄKOSKI
puhelin (03) 569 1130
telefax (03) 5691 4703
www.kylmakoski.fi
kylmakosken.kunta@kylmakoski.fi